

# اصلاحات ساختاری بودجه



همایش اقتصاد ایران

آذر ۱۴۰۲

# روایت بی ثباتی در اقتصاد ایران و

## ضرورت اصلاح ساختاری بودجه



- تحریم و نوسان درآمدهای ارزی
- خروج سرمایه و نوسان در نرخ ارز
- عدم هماهنگی سیاست‌های تجاری و ارزی

تحریم و  
ناترازی ارزی

- پوشش ناترازی صندوق‌های بازنشستگی و تامین اجتماعی
- پوشش بخشی از بار مالی حمایت‌های دولت از اقشار مختلف
- مشارکت در تخفیف اثرات سوء سیاست‌های قیمت‌گذاری بر بنگاه‌ها
- ارائه کمک به بنگاه‌های دچار مشکل مالی یا ناکارآمد بنا به ملاحظات امنیتی یا اجتماعی حاکمیت

- اجرای منفعل سیاست‌های پولی
- نظارت غیرموثر بانکی
- سو استفاده سهامداران عمده بانک‌ها
- تحمیل کسری‌های ساختاری نهادهایی نظیر شهرداری‌ها، بنیاد شهید، بنیادهای تعاون مرتبط با نیروهای مسلح و سایر نهادهای عمومی غیردولتی
- مدیریت غیرتخصصی و ناکارآمدی‌های داخلی بانک‌ها

ثبات  
اقتصادی

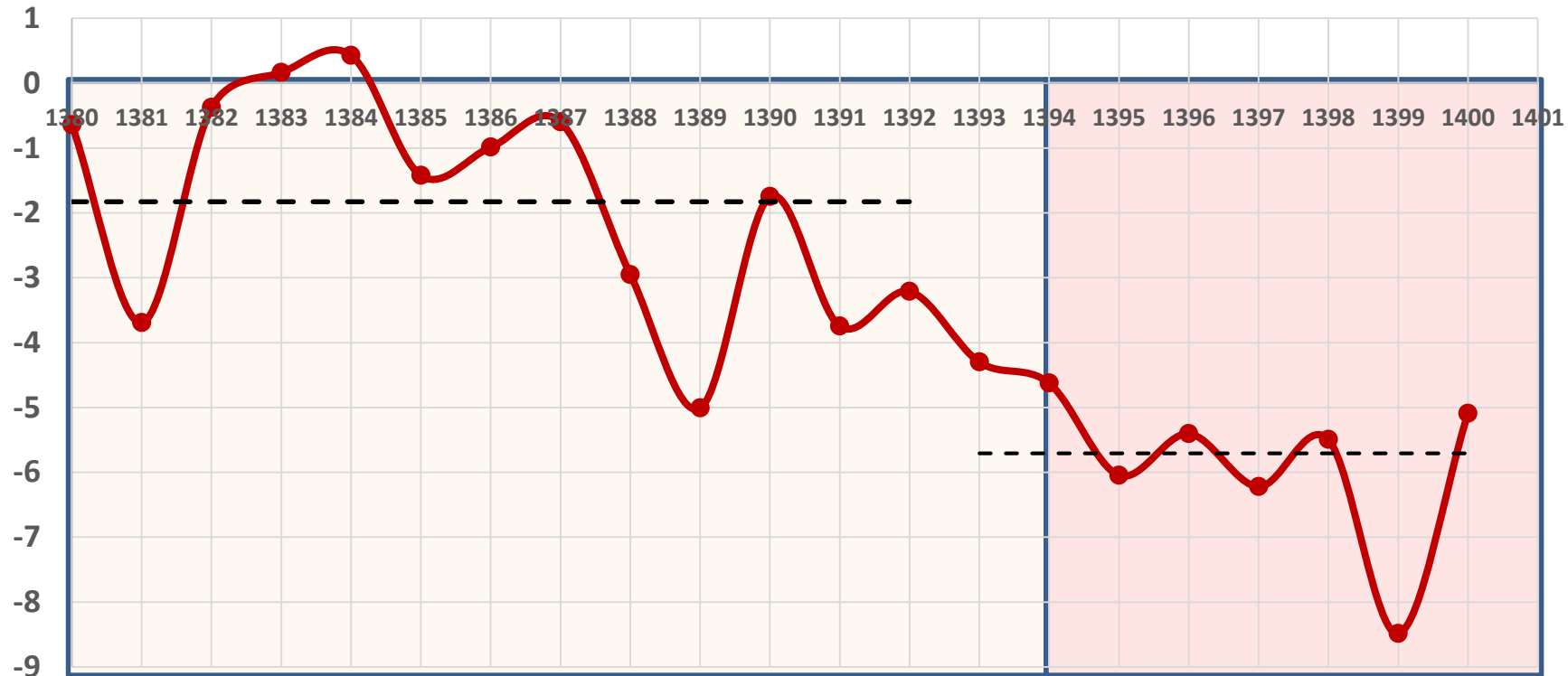
ناترازی  
بودجه و فرا  
بودجه دولت

ناترازی  
بانک‌ها

# تغییر سطح کسری بودجه



بدون احتساب صندوق ذخیره ارزی و صندوق توسعه ملی با بدهی نظام بانکی



بدهی دولت نظام بانکی از گزارش های ادواری بانک مرکزی (منبع دفتر کل بانکها) استخراج شده است

# پیامد ۱: انباشت بدهی‌های دولت و شرکتهای دولتی (هزار میلیارد تومان)

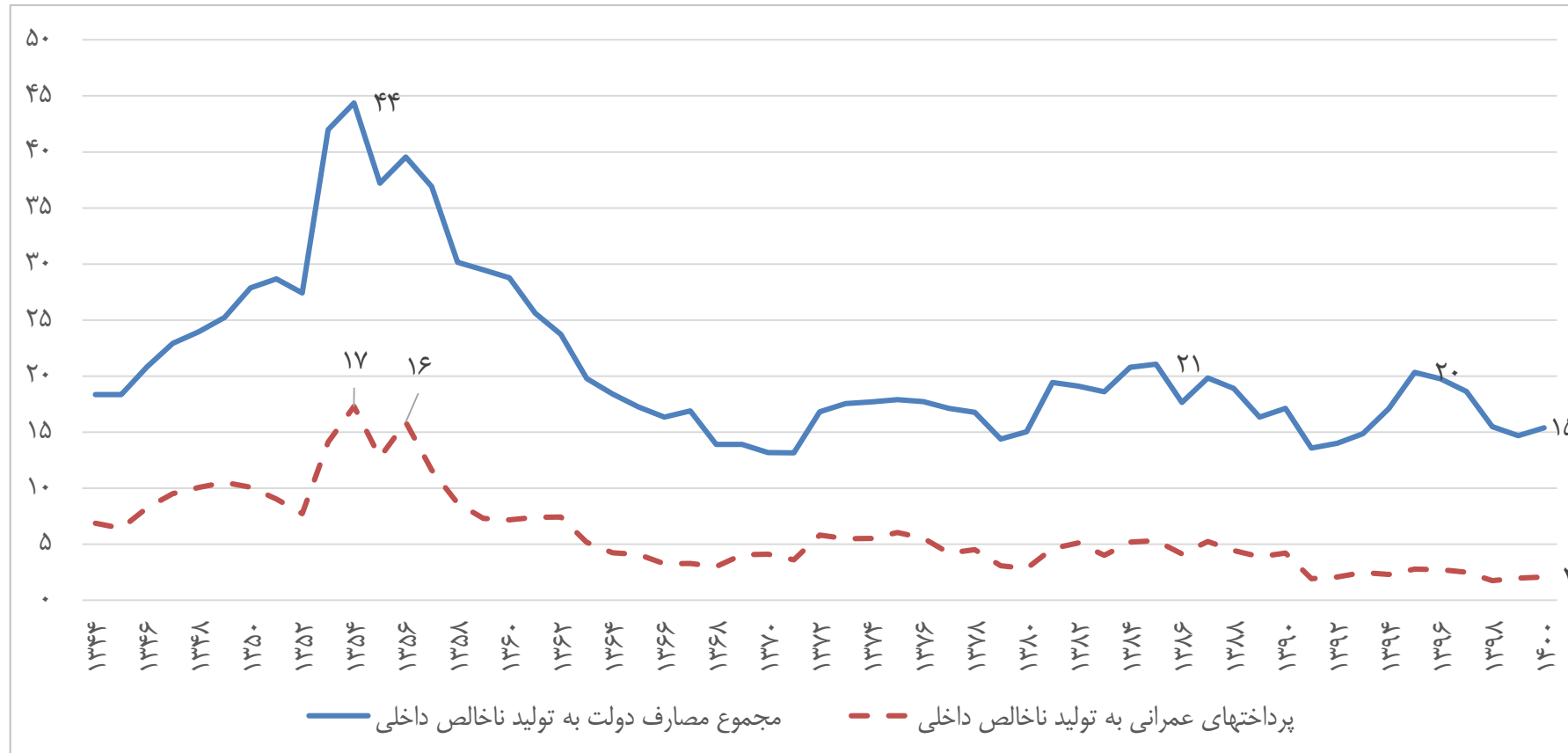


عنوان	بدهی ثبت و گزارش شده	نسبت بدهی به تولید ناخالص داخلی
دولت	۱۲۰۰	
شرکت های دولتی	۱۸۹۰	
جمع	۳۱۳۸	۳۱ (بانک مرکزی) ۲۲ (مرکز آمار)
بدهی دولت و شرکتهای دولتی با احتساب بدهی به صندوق توسعه ملی	۷۲۵۸	۷۱ (بانک مرکزی) ۵۱ (مرکز آمار)

بر اساس گزارش سه ماهه چهارم سال ۱۴۰۱ بدهی ها و مطالبات دولت - وزارت امور اقتصادی و دارایی

در برنامه ششم توسعه سقف نسبت بدهی دولت و شرکتهای دولتی به تولید ناخالص داخلی +۴ درصد است.

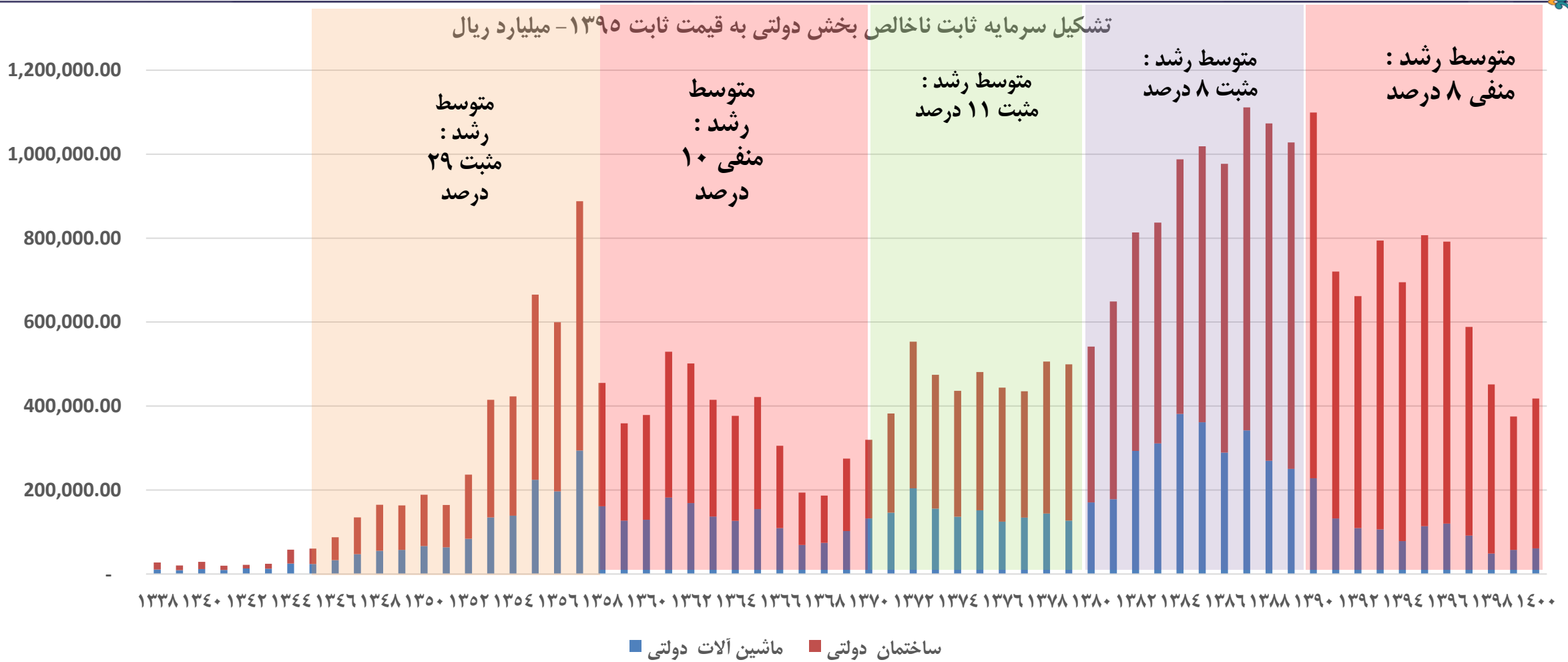
# پیامد ۲: اندازه دولت



کوچک شدن اندازه دولت عمومی در اقتصاد در نتیجه تحریم، کاهش منابع نفتی و عدم تامین درآمدهای پایدار مالیاتی است. در نتیجه ارائه کالاها و خدمات عمومی کوچک تر شده اما نهادهای ناکارآمد زیاد شده است. چه کسی مسئول حذف نهادها و ساختارهای ناکارآمد است؟



# پیامد ۳: تشکیل سرمایه بخش دولتی



نوسانات سرمایه گذاری دولت به دلیل وابستگی مستقیم به نفت بیش از نوسانات سرمایه گذاری بخش خصوصی است. اما ترند هر دو مشابه است

# اصلاح ساختار بودجه

## اصلاح نظام حکمرانی برنامه و بودجه

اصلاح شیوه بودجه‌ریزی و  
ارتقای سند بودجه به سند  
مالی حاکمیت

اصلاح رابطه مالی دولت، نفت و  
صندوق توسعه ملی

## هزینه کرد کارا

ساماندهی طرح‌های تملک‌داری  
سرمایه‌ای

ساماندهی بدهی‌ها و تعهدات دولت

اصلاح ساختار دستگاه‌های اجرایی و  
شرکت‌های دولتی

اصلاح نظام یارانه‌ها و  
پرداخت‌های حمایتی

## درآمدزایی پایدار

یکپارچه‌سازی نظام مالیاتی و  
تامین اجتماعی

مولدسازی و بهینه‌سازی  
استفاده از دارایی‌های دولت

## درآمدزایی پایدار



- استقرار نظام یکپارچه مالیاتی و تامین اجتماعی
- جایگزینی مالیات بر مصرف با مالیات بر تولید
- ساماندهی معافیت‌های مالیاتی
- مولدسازی دارایی‌ها و ذخایر نفت و گاز
- تعیین استاندارد قابل قبول برای اموال در اختیار دستگاه‌های اجرایی و الزام به بازگرداندن اموال مازاد به وزارت اقتصاد یا فروش و مولدسازی توسط دستگاه اجرایی
- الزام دستگاه‌های اجرایی به پرداخت اجاره در ازای اموال غیرمنقول در اختیار
- اعطای اختیارات مولدسازی دارایی‌های دولت به وزارت اقتصاد
- در اولویت قرار دادن بخش خصوصی به نهادهای عمومی در واگذاری اموال و دارایی‌های دولت



# هزینه کرد کارا



- تأکید بر طرح‌های پیشران توسعه، با پیشرفت بالا و دارای فوریت و ضرورت و اولویت اجرا و بهره‌برداری طرح به روش مشارکت عمومی - خصوصی
- بازنگری در مجوزهای ماده ۲۳ طرح های دارای پیشرفت پایین و واگذاری، حذف، خاتمه، توقف عملیات اجرایی
- توقف عملیات فرابودجه ای دولت و مدیریت و کنترل بدهی دولت به بانک‌ها و صندوق‌های بازنشستگی از طریق محدود کردن ایجاد بدهی صرفا با واگذاری اوراق مالی اسلامی بلند مدت
- کاهش بدهی های دولت از طریق اصلاح نظام قیمت گذاری تکلیفی و خرید تضمینی
- تسویه و پرداخت بدهی های قطعی دولت از محل عواید حاصل از مولدسازی انفال و دارایی های دولت

# هزینه کرد کارا: اصلاح ساختار دستگاه‌های اجرایی و شرکت‌های دولتی



- ایجاد سازوکارهای قانونی لازم برای بازبینی در هزینه ها و ساختارها به منظور انحلال، ادغام سازمان‌ها، تشکیلات دارای وظایف مشترک یا موازی و یا حذف تشکیلات مرتبط، تعیین تکلیف شرکت‌های دولتی زیانده و تفکیک فعالیت‌ها، وظایف و اختیارات دستگاه‌های ملی و استانی با اولویت:
  - واحدهای استانی شرکت‌های دولتی
  - دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی
  - ساختارهای پژوهشی وابسته به دستگاه‌های اجرایی
  - دستگاه‌های فرهنگی فعال در داخل و خارج
  - سازمان‌ها و نهادهای حمایتی
  - تعیین تکلیف و یکپارچه‌سازی صندوق‌های فاقد تعادل منابع و مصارف

# هزینه کرد کارا: اصلاح سیاست‌های حمایتی



- درج منابع و مصارف حوزه بازتوزیعی و حمایتی به صورت شفاف در جداول بودجه و ممنوعیت ایجاد تعهدات یارانه‌ای جدید بدون اطمینان از منابع پایدار در سنوات آتی.
- پرداخت مستقیم تمامی هزینه‌های حمایتی از محل منابع دولتی به ذی‌نفع نهایی
- تجمیع و به اشتراک‌گذاری اطلاعات نهادهای حمایتی و ایجاد پرونده الکترونیک رفاهی خانواده
- هدفمندسازی اعطای یارانه حوزه سلامت از طریق صندوق‌های بیمه‌ای
- ایجاد سازوکار اصلاح حامل‌های انرژی در بخش خانگی و غیر خانگی از طریق بهره‌گیری از سیاست‌های تلفیقی قیمتی و غیر قیمتی

# اصلاح نظام حکمرانی برنامه و بودجه: اصلاح شیوه بودجه‌ریزی و ارتقای سند بودجه به سند مالی حاکمیت



- بودجه به صورت **دو مرحله‌ای** به تصویب مجلس می‌رسد:
- در مرحله اول، **برنامه میان مدت** (دوسالانه) دولت به همراه جداول کلان شامل منابع بودجه عمومی به تفکیک بخش و مصارف بودجه عمومی به تفکیک امور، فصول و مصارف بودجه عمومی به تفکیک امور، فصول
- در مرحله دوم، بودجه **دستگاه‌های اصلی** را برحسب برنامه به همراه جداول کلان استانی
- بودجه دستگاه‌های فرعی ذیل دستگاه‌های اصلی به همراه بودجه استان‌ها، بودجه **نهادهای عمومی غیردولتی** و شرکت‌های دولتی حداکثر تا پایان اسفند ماه برای ایفای نقش نظارتی تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود.
- **اجرای اصل ۷۵ در فرایند تصویب بودجه**
- هوشمندسازی نظام اجرای بودجه و اجرای اعتباری بودجه و پرداخت مستقیم بودجه به ذی‌نفع نهایی





با تشکر از توجه شما